

Цейковец Никита Валерьевич

аспирант

Санкт-Петербургский государственный университет

Санкт-Петербург

Tseykovets Nikita Valerevitch

St. Petersburg University

tseikovets@rambler.ru

ЭВОЛЮЦИЯ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ОЦЕНКИ СОСТОЯНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РФ

THE EVOLUTION OF INDICATORS FOR ASSESSING THE STATUS OF THE RUSSIAN NATIONAL SECURITY

Аннотация. В статье проанализирована эволюция показателей национальной безопасности РФ, представленных в двух редакциях Стратегии национальной безопасности от 2009 и 2015 годов. Прослежена приемственность показателей, а также новые и выбывшие показатели. Констатирована необходимость расширения перечня показателей национальной безопасности, так как текущая редакция не описывает весь спектр актуальных угроз.

Abstract. The article analyzes the evolution of the indicators of Russian national security contained in national security strategy editions of 2009 and 2015. The author traced the succession of indicators as well as added and removed indicators. The need to expansion of indicators list is stated, because its current edition does not describe the full range of actual threats.

Ключевые слова: национальная безопасность, экономическая безопасность, стратегия национальной безопасности, показатели национальной безопасности.

Keywords: national security, economic security, national security strategy, national security indicators.

При анализе национальной безопасности важным аспектом является количественная оценка её состояния. Традиционно наибольшее внимание в данном вопросе уделяется социально-экономическим показателям, имеющим объективное численное выражение, а также описывающим наиболее важные сферы народного хозяйства. В итоге, количественная оценка состояния национальной безопасности в российской научной школе в значительной степени пересекается с таким направлением как «экономическая безопасность» или в более конкретной формулировке «национальная экономическая безопасность». Именно в области исследований по экономической безопасности и сосредоточены основные усилия по количественной оценке всей национальной безопасности.

Во второй половине 90-х годов в России активно разрабатывались и утверждались Советом Безопасности специальные системы индикаторов, представлявших собой инструмент оценки уровня экономических угроз. Однако в 2000-х годах данные методики постепенно устарели, да и доктринальные документы по национальной безопасности в тот период не обновлялись. Однако в конце 2000-х годов, вместе с обновлением доктринальных документов, произошёл возврат к практике количественной оценки состояния национальной безопасности, а конкретные показатели были закреплены в Стратегии национальной безопасности.

В 2009 и 2015 годах было принято две редакции Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, обе из которых содержали отдельный раздел, посвящённый показателям количественной оценки состояния национальной безопасности.

В редакции 2009 года он назывался «Основные характеристики состояния национальной безопасности» [1, ч. VI], а в редакции 2015 – «Основные показатели состояния национальной безопасности» [2, ч. VI]. То есть на момент написания данной работы официально принято название «показатели», а не «характеристики» состояния национальной безопасности. Однако основной интерес представляет не название, а состав перечня:

Таблица 1

Основные характеристики
состояния национальной безопасности РФ за 2009 г.

№	Характеристика
1	Уровень безработицы (доля от экономически активного населения)
2	Децильный коэффициент (соотношение доходов 10% наиболее и 10% наименее обеспеченного населения)
3	Уровень роста потребительских цен
4	Уровень государственного внешнего и внутреннего долга в процентном отношении от валового внутреннего продукта
5	Уровень обеспеченности ресурсами здравоохранения, культуры, образования и науки в процентном отношении от валового внутреннего продукта
6	Уровень ежегодного обновления вооружения, военной и специальной техники
7	Уровень обеспеченности военными и инженерно-техническими кадрами

**Основные показатели состояния
национальной безопасности РФ за 2015 г.**

№	Показатель
1	Удовлетворённость граждан степенью защищённости своих конституционных прав и свобод, личных и имущественных интересов, в том числе от преступных посягательств
2	Доля современных образцов вооружения, военной и специальной техники в Вооружённых Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах
3	Ожидаемая продолжительность жизни
4	Валовой внутренний продукт на душу населения
5	Децильный коэффициент (соотношение доходов 10 процентов наиболее обеспеченного населения и 10 процентов наименее обеспеченного населения)
6	Уровень инфляции
7	Уровень безработицы
8	Доля расходов в валовом внутреннем продукте на развитие науки, технологий и образования
9	Доля расходов в валовом внутреннем продукте на культуру
10	Доля территории Российской Федерации, не соответствующая экологическим нормативам

Сравнив вышеприведённые перечни можно заметить, что 6 из 10 показателей 2015 года по сравнению с характеристиками 2009 года либо полностью сохранились, либо сохранили общую преемственность, а именно:

-  показатель 2 с характеристикой 6 и условно 7;
-  показатель 5 с характеристикой 2;
-  показатель 6 с характеристикой 3;
-  показатель 7 с характеристикой 1;
-  показатели 8 и 9 с характеристикой 6.

То есть 60% показателей состояния национальной безопасности РФ

от 2015 года в той или иной степени соответствуют предыдущей редакции перечня, а на 40% являются совершенно новыми, а именно: показатели 1, 3, 4 и 10.

В итоге, можно отметить, что новые угрозы национальной безопасности, которые стал отслеживать обновлённый перечень, охватывают вопросы правовой защиты граждан (п. 1), продолжительности их жизни (п. 2) и благосостояния (п. 3), а также общую экологическую безопасность (п. 10).

В то же время, обновлённый перечень, помимо приобретения новых показателей, утратил одну характеристику 2009 года, описывающую угрозы финансовой безопасности налогово-бюджетной системы (х. 4). Однако ввиду того, что доля государственного долга в ВВП России относительно невелика, можно утверждать, что данная угроза не является острой.

Таким образом, можно констатировать, что обновлённая редакция Стратегии национальной безопасности РФ от 2015 года получила расширенный список показателей состояния национальной безопасности, изменение которого по сравнению с редакцией 2009 года представляется вполне логичным и последовательным. Тем не менее, если сравнивать перечень показателей не с предыдущей редакцией, а с актуальными для России угрозами национальной безопасности, то и редакция 2015 года представляется недостаточно полной. В результате, можно констатировать, что перечень нуждается в существенном расширении за счёт добавления показателей, способных характеризовать актуальные для России угрозы, не охваченные текущей редакцией.

Список литературы:

1. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. Утверждена Указом Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537. – URL: <http://www.scrf.gov.ru/documents/99.html>.

2. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации. Утверждена Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683. – URL: <http://www.scrf.gov.ru/documents/1/133.html>.